



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° X / 5875

Seduta del 28/11/2016

Presidente **ROBERTO MARONI**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
VALENTINA APREA
VIVIANA BECCALOSSI
SIMONA BORDONALI
FRANCESCA BRIANZA
CRISTINA CAPPELLINI
LUCA DEL GOBBO

GIOVANNI FAVA
GIULIO GALLERA
MASSIMO GARAVAGLIA
MAURO PAROLINI
ANTONIO ROSSI
ALESSANDRO SORTE
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Valentina Aprea di concerto con l'Assessore Francesca Brianza

Oggetto

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI INTESA TERRITORIALE TRA LA REGIONE LOMBARDIA E L'UFFICIO SCOLASTICO REGIONALE RELATIVA AI CRITERI PER L'OFFERTA DI SERVIZI EDUCATIVI A FAVORE DI BAMBINI DI ETA' COMPRESA TRA I 24 E I 36 MESI DENOMINATA "SEZIONI PRIMAVERA" PER L'ANNUALITA' 2016/2017 (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BRIANZA)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Brunella Reverberi

I Direttori Generali Giovanni Bocchieri Paolo Favini

L'atto si compone di 10 pagine

di cui 5 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- l'art. 1, commi 630 e 1259, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, concernenti, rispettivamente, l'attivazione di "progetti tesi all'ampliamento qualificato dell'offerta formativa rivolta a bambini dai 24 ai 36 mesi di età, anche mediante la realizzazione di iniziative sperimentali improntate a criteri di qualità pedagogica, flessibilità, rispondenza alle caratteristiche della specifica fascia di età" e la definizione di "livelli essenziali delle prestazioni e i criteri e le modalità sulla cui base le Regioni attuano un piano straordinario di intervento per lo sviluppo territoriale dei servizi socio-educativi, al quale concorrono gli asili nido";
- la legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia" che ha delineato il nuovo sistema educativo di istruzione e formazione in Lombardia, che prevede quali principi qualificanti, lo sviluppo dell'eccellenza, favorendo l'iniziativa dei cittadini singoli o associati e valorizzando gli enti territoriali e le autonomie locali, nonché l'autonomia delle istituzioni scolastiche ed educative;
- il D.P.R. 20 marzo 2009 n. 89, concernente "Revisione dell'assetto ordinamentale, organizzativo e didattico della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione, ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008 n. 133, ed in particolare l'articolo 2, comma 3;
- l'art. 1, commi 180, 181 lettera e), 182 e 184 della legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti";

VISTO l'Accordo Quadro approvato in Conferenza Unificata in data 1 agosto 2013 ed il successivo Accordo Quadro sancito in Conferenza Unificata il 30 luglio 2015 che conferma e proroga il precedente Accordo, con i quali, a seguito delle positive esperienze già avviate nelle precedenti annualità in numerose realtà territoriali, è stata data attuazione al predetto art. 1, comma 630, della L. 296/2006 per la realizzazione di un'offerta integrata di servizi educativi a favore di bambini di età compresa tra i 24 ed i 36 mesi denominata "Sezioni Primavera", attraverso strutture educative di scuole dell'infanzia e di asili nido, volta a fornire una concreta risposta alle famiglie per i servizi della prima infanzia e a contribuire, altresì, alla diffusione di una cultura attenta ai bisogni ed alle potenzialità dei bambini da zero a sei anni, in coerenza all'indefettibile principio della continuità educativa;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI altresì gli atti di programmazione strategica regionale ed in particolare il Programma Regionale di Sviluppo (PRS) della X Legislatura – approvato con deliberazione del Consiglio regionale 9 luglio 2013, n.78- che individua tra gli obiettivi prioritari dell'azione di governo il consolidamento della rete dei servizi per l'infanzia, in stretta sinergia con il sistema degli enti locali, delle istituzioni scolastiche e delle famiglie, quale necessario punto di ingresso nel sistema di istruzione;

DATO ATTO che sulla base dei citati Accordi Quadro nazionali le Regioni provvedono alla programmazione delle “Sezioni Primavera” a livello territoriale mediante specifiche intese con gli Uffici Scolastici regionali, sentite le ANCI regionali, nelle quali sono stabilite le modalità di gestione amministrativa, finanziaria, controllo e verifica dei contributi statali e regionali, tenendo conto dei seguenti criteri:

- ammissione in via prioritaria delle sezioni primavera già funzionanti e finanziate con il contributo pubblico per le quali permangano, previa verifica, i requisiti iniziali di ammissione;
- definizione dell'entità dei contributi da assegnare alle sezioni primavera per fasce definite, tenendo conto del numero di bambini iscritti e della durata del servizio;
- riconoscimento dei comuni quali soggetti regolatori dell'offerta educativa a livello territoriale;

RILEVATA l'opportunità, nelle more dell'istituzione a livello nazionale del sistema integrato di istruzione e formazione dalla nascita fino ai sei anni di cui alla citata L. 107/2015, di valorizzare gli esiti delle esperienze delle sezioni primavera nel territorio lombardo condotte nei precedenti anni scolastici e procedere, pertanto, per l'annualità 2016/17 alla prosecuzione della sperimentazione ed al potenziamento in forma diffusa sul territorio lombardo dei servizi educativi integrati destinati ai bambini di età compresa tra i 24 ed i 36 mesi;

RITENUTO pertanto di approvare lo schema di intesa territoriale tra Regione Lombardia e l'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia relativa ai criteri per l'offerta di servizi educativi a favore di bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi denominata “Sezioni Primavera” per l'annualità 2016/2017, come da Allegato “A”, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO altresì di demandare a successivi decreti dirigenziali della competente D.G. Istruzione, Formazione e Lavoro la determinazione del contributo regionale da assegnare alle istituzioni educative per il funzionamento delle sezioni primavera nell'annualità 2016/2017 nonché l'individuazione – in raccordo con l'Ufficio Scolastico regionale- delle modalità di presentazione delle domande e di assegnazione dei contributi, nei limiti degli stanziamenti che si renderanno disponibili a valere sulla Missione 4, Programma 4, Titolo 1, capitoli 8217,10328,10329 e 10330 del bilancio regionale 2017;

DATO ATTO che i contenuti dell'intesa sono stati condivisi con l'Ufficio Scolastico Regionale, sentita l'ANCI regionale;

VALUTATE e fatte proprie le predette considerazioni;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare lo schema di intesa territoriale tra Regione Lombardia e l'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia relativa ai criteri per l'offerta di servizi educativi a favore di bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi denominata "Sezioni Primavera" per l'annualità 2016/2017, come da Allegato "A", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare mandato al Direttore Generale Istruzione, Formazione e Lavoro di provvedere alla sottoscrizione dell'intesa di cui al punto 1;
3. di demandare a successivi decreti dirigenziali della competente D.G. Istruzione, Formazione e Lavoro la determinazione del contributo regionale da assegnare alle istituzioni educative per il funzionamento delle sezioni primavera nell'annualità 2016/2017 nonché l'individuazione in raccordo con l'Ufficio Scolastico regionale- delle modalità di presentazione delle domande e di assegnazione dei contributi, nei limiti degli stanziamenti che si renderanno disponibili a valere sulla Missione 4, Programma 4, Titolo 1, capitoli 8217,10328,10329 e 10330 del bilancio



Regione Lombardia

LA GIUNTA

regionale 2017;

4. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Burl e sul sito web della D.G. Istruzione, Formazione e Lavoro;
5. di demandare alla Direzione Generale Istruzione, Formazione e Lavoro la cura dei successivi atti in materia di trasparenza e pubblicità, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013;
6. di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Scolastico Regionale e all'ANCI Lombardia per gli adempimenti di competenza.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

INTESA TERRITORIALE PER L'OFFERTA DI UN SERVIZIO EDUCATIVO DESTINATO AI BAMBINI DI ETA' COMPRESA TRA I 24 E I 36 MESI DI ETA' PER L'ANNUALITÀ 2016/2017.

Regione Lombardia
e
Ufficio Scolastico Regionale della Lombardia

rappresentati rispettivamente dal Direttore della D.G. Istruzione, Formazione e Lavoro, Dr Giovanni Bocchieri e dal Direttore Generale, Dr.ssa Delia Campanelli

VISTO l'articolo 1, commi 630 e 1259, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, concernenti, rispettivamente, l'attivazione di "progetti tesi all'ampliamento qualificato dell'offerta formativa rivolta a bambini di età compresa tra i 24 ed i 36 mesi, anche mediante la realizzazione di iniziative sperimentali improntate a criteri di qualità pedagogica, flessibilità, rispondenza alle caratteristiche della specifica fascia di età" e la definizione di "livelli essenziali delle prestazioni e i criteri e le modalità sulla cui base le Regioni attuano un piano straordinario di intervento per lo sviluppo territoriale dei servizi socio educativi, al quale concorrono gli asili nido";

VISTA la Legge regionale 6 agosto 2007 n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia";

VISTO l'Accordo quadro sancito in Conferenza Unificata in data 1 agosto 2013 ed il successivo Accordo quadro rep. Atti 78/CU sancito in Conferenza Unificata il 30 luglio 2015 che conferma e proroga il precedente Accordo, con i quali, a seguito delle positive esperienze già avviate nelle precedenti annualità in numerose realtà territoriali, è stata data attuazione predetto art. 1, comma 630, della L. 296/2006 per la realizzazione di un'offerta integrata di servizi educativi a favore di bambini di età compresa tra i 24 ed i 36 mesi denominata "Sezioni Primavera", attraverso strutture educative di scuole dell'infanzia statali e paritarie (comunali e private paritarie), di nidi d'infanzia gestiti direttamente dal Comune o da soggetti in convenzione con i Comuni ovvero dagli stessi appositamente autorizzati, volta a fornire una concreta risposta alle famiglie per i servizi della prima infanzia e a contribuire, altresì, alla diffusione di una cultura attenta ai bisogni ed alle potenzialità dei bambini da zero a sei anni, in coerenza all'indefettibile principio della continuità educativa;

DATO ATTO che l'Accordo quadro 2015 ha validità biennale e che lo stesso si attua tramite intese annuali sottoscritte tra l'Ufficio Scolastico Regionale e la competente Regione nelle quali sono stabilite le modalità di gestione amministrativa, finanziaria, controllo e verifica della gestione dei contributi in coerenza con il sistema nazionale e regionale;

RILEVATA l'opportunità di valorizzare gli esiti delle esperienze delle sezioni primavera nel territorio lombardo condotte nei precedenti anni scolastici e procedere, pertanto, per l'annualità 2016/17 alla prosecuzione della

sperimentazione ed al potenziamento in forma diffusa sul territorio lombardo dei servizi educativi integrati destinati ai bambini di età compresa tra i 24 ed i 36 mesi;

SENTITA l'Anci regionale;

SOTTOSCRIVONO LA PRESENTE INTESA

Articolo 1 (Oggetto e finalità)

Ai sensi dell'articolo 1, comma 630, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, è realizzata sul territorio regionale, con il concorso dello Stato, della Regione e degli Enti locali, l'offerta di un servizio educativo per bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi per l'annualità 2016/17.

L'offerta è da intendersi come servizio socio-educativo integrativo e aggregato alle attuali strutture delle scuole dell'infanzia statali e paritarie (comunali e private paritarie), di nidi d'infanzia gestiti direttamente dal Comune o da soggetti in convenzione con i Comuni ovvero dagli stessi appositamente autorizzati, e concorre a fornire una risposta alla domanda delle famiglie per servizi della prima infanzia, contribuendo alla diffusione di una cultura attenta ai bisogni e alle potenzialità dei bambini da zero a sei anni in coerenza con il principio della continuità educativa, avvalendosi delle esperienze positive già avviate in numerosi territori e realtà.

Articolo 2 (Soggetti beneficiari e gestione del servizio)

L'Ufficio Scolastico Regionale e la Regione definiscono l'offerta territoriale di cui al precedente articolo includendovi prioritariamente le istituzioni educative autorizzate dal Comune, finanziate nell'a.s. 2015/16 ed in possesso:

- dei requisiti di accesso enucleati all' articolo 3 della presente intesa,
- dell'autorizzazione al funzionamento rilasciata dal Comune di appartenenza;
- del progetto educativo 2015/16, già approvato dall'Ufficio Scolastico regionale e da considerarsi valido anche per l'anno scolastico 2016/17 .

Articolo 3 (Requisiti per la richiesta del contributo)

I gestori di scuole dell'infanzia statali, comunali e paritarie, (comunali e private paritarie), di nidi d'infanzia gestiti direttamente dal Comune o da soggetti in convenzione con i Comuni ovvero dagli stessi appositamente autorizzati, possono richiedere il contributo per il servizio educativo delle sezioni primavera all'Ufficio Scolastico Regionale. Al fine di assicurare la qualità e funzionalità del servizio, nel rispetto della vigente normativa regionale, in attuazione dell'articolo 1, comma 4 dell'Accordo Quadro nazionale del 1 agosto 2013 e del successivo Accordo quadro del 30 luglio 2015 rep. atti 78/CU , le istituzioni educative dovranno attestare il possesso dei seguenti requisiti:

- accesso al servizio di bambini di età compresa tra i 24 e i 36 mesi che compiano i due anni di età in una data compresa tra il 1 gennaio ed il 31 dicembre dell'anno scolastico di riferimento. Per i bambini che compiono i 24 mesi d'età tra il 1 settembre ed il 31 dicembre, l'ammissione alla frequenza è fissata al compimento dei due anni di età;
- idoneità di locali e spazi sotto il profilo funzionale e della sicurezza, conformi alle norme regionali e dei regolamenti comunali vigenti in materia, e che rispondano alle diverse esigenze dei bambini della fascia da due a tre anni quali, in particolare accoglienza, riposo, gioco, alimentazione, cura della persona, ecc.;
- allestimento degli spazi con arredi, materiali, strutture interne ed esterne, in grado di qualificare l'ambiente educativo come contesto di vita, di relazione e di apprendimento;
- orario di funzionamento flessibile rispondente alle diverse esigenze dell'utenza e alla qualità di erogazione del servizio, compreso tra un minimo di 5 ed un massimo di 8 ore giornaliere;

- rapporto numerico tra personale educativo e bambini non superiore a 1:10 definito, comunque, tenendo conto dell'età dei bambini, dell'estensione oraria del servizio, della dimensione del gruppo e delle caratteristiche del progetto educativo;
- dimensione contenuta del gruppo omogeneo di età che può variare tra un minimo 10 ed un massimo di 20 bambini in base al modello educativo ed organizzativo adottato. Il numero minimo di bambini, è derogabile sino a n. 5 unità per istituzioni educative ubicate in specifiche realtà territoriali quali, ad esempio, comuni montani, piccole isole e piccoli comuni appartenenti a comunità carenti di strutture educative per la prima infanzia.
- allestimento di un programma di consulenza, assistenza tecnica, coordinamento pedagogico, monitoraggio e valutazione che garantisca la completa affidabilità sotto il profilo educativo del nuovo servizio avviato;
- impiego di personale educativo professionalmente idoneo, per la specifica fascia di età dei bambini, con particolare attenzione al sostegno di bambini con disabilità inseriti nella sezione, nel rispetto delle disposizioni di cui al citato Accordo Quadro del 1 agosto 2013;
- specificità del progetto educativo in cui sia evidenziata la continuità educativa con le strutture educative afferenti dedicate ai bambini da 0 a 6 anni e anche attraverso forme di disponibilità all'aggiornamento del personale.

Il possesso dei citati requisiti è condizione essenziale per l'autorizzazione al funzionamento delle sezioni primavera per l'annualità 2016/2017, per il prosieguo della loro attività e per la conseguente erogazione del contributo pubblico.

Le richieste di contributo, che potranno afferire all'attivazione di percorsi di sezioni primavera limitatamente all'annualità 2016/17, dovranno essere accompagnate dal preventivo atto autorizzativo del Comune -quale ente "regolatore" del servizio- e dovranno essere altresì tenute agli atti a cura del legale rappresentante dell'istituzione educativa interessata.

Il Comune provvede al rilascio della citata autorizzazione sulla base della sussistenza dei requisiti elencati al precedente articolo 3 e con riferimento ai servizi educativi e di istruzione funzionanti nel proprio territorio.

Articolo 4 (Risorse pubbliche ed erogazione del contributo)

Il contributo da erogare annualmente alle singole istituzioni educative per ogni sezione primavera è commisurato, nei limiti delle disponibilità finanziarie statali e regionali, alla durata oraria del servizio ed alla quantità di bambini frequentanti, utilizzando i parametri definiti nella tabella seguente.

N. Fascia	N. bambini	N. ore di servizio	Contributo ottenibile
1	15-20 bambini	7-8 ore	contributo max ottenibile
2	15-20 bambini	5-6 ore	80% prima fascia
3	10-14 bambini	7-8 ore	70% prima fascia
4	10-14 bambini	5-6 ore	50% prima fascia
5 (comuni montani, piccole isole e piccoli comuni)	5-9 bambini	7-8 ore	40% prima fascia
6 (comuni montani, piccole isole e piccoli comuni)	5-9 bambini	5-6 ore	35% prima fascia

Il contributo stimato per le singole tipologie di classe –suddivise in funzione del numero di bambini e della durata oraria del servizio- è calcolato sulla base della formula di seguito indicata:

$$\text{Contributo prima fascia} = \frac{\text{totale finanziamento pubblico (statale e regionale)}}{(N1 + N2 \times 80\% + N3 \times 70\% + N4 \times 50\% + N5 \times 40\% + N6 \times 35\%)}$$

Dove :

N1 = numero sezioni Fascia I

N2 = numero sezioni Fascia II

N3 = numero sezioni Fascia III

N4 = numero sezioni Fascia IV

N5 = numero sezioni Fascia V

N6 = numero sezioni Fascia VI

Il numero di sezioni finanziabili sarà stabilito nei limiti degli stanziamenti annuali statali e regionali, secondo modalità definite in raccordo tra la Regione e l'Ufficio Scolastico regionale .

Resta inteso che l'attribuzione delle risorse alle istituzioni educative sarà disposta a seguito della verifica della fascia di sezione proposta, sulla base di apposita istruttoria svolta dall'Ufficio Scolastico regionale -tramite un apposito sistema informativo- e successiva validazione da parte del Tavolo Tecnico di valutazione e confronto di cui all'articolo 6 della presente intesa.

Tali contributi saranno erogati alle istituzioni educative dall'Ufficio Scolastico Regionale e da Regione Lombardia secondo modalità operative dalle stesse definite.

Articolo 5 (Contributo delle famiglie)

La contribuzione richiesta alle famiglie che usufruiscono del servizio educativo devono essere contenute in una fascia parametrica che si colloca tra le rette per la frequenza delle scuole dell'infanzia e quelle richieste per i nidi dell'infanzia, avuto riguardo alle particolari esigenze della fascia di età dei bambini (alimentazione, cura, riposo, pulizia dei locali, ecc).

Le rette sono introitate, di norma, dai soggetti gestori e/o dai comuni che forniscono i servizi di supporto e sono rapportate per tutte le tipologie di istituzioni educative all'indicatore della situazione economica equivalente (ISEE).

La contribuzione delle famiglie è comprensiva dell'eventuale quota per i pasti.

In considerazione di particolari condizioni socio-economiche della famiglia, il soggetto gestore del servizio può disporre l'esonero totale o parziale della contribuzione.

Articolo 6 (Soggetti ammissibili)

La valutazione del possesso dei requisiti per il funzionamento dell'istituzione educativa nel periodo 2016/2017 e per l'accesso al contributo pubblico è svolta da un apposito nucleo di valutazione composto da esperti nominati dall'Ufficio Scolastico Regionale .

Sulla base delle risultanze del nucleo di valutazione, il Tavolo Tecnico regionale di valutazione e confronto di cui all'art. 7, comma 1, lett. b) dell'Accordo Quadro del 1 agosto 2013 e del successivo Accordo Quadro del 30 luglio 2015, composto dai rappresentanti della Regione, dell'Ufficio Scolastico regionale e da ANCI Lombardia. approva l'elenco delle sezioni educative beneficiarie per l'annualità 2015/16 della quota di contributo pubblico.

Articolo 7 (Controlli e monitoraggio)

L'Ufficio Scolastico Regionale – tramite il proprio servizio ispettivo - provvede con verifiche a campione delle istituzioni educative, al controllo di regolarità del funzionamento delle sezioni autorizzate ed al rispetto dei relativi progetti educativi.

L'Ufficio Scolastico regionale si impegna altresì ad assicurare il monitoraggio delle attività realizzate in termini quali-quantitativi entro il 31 dicembre 2017 secondo modalità da concordarsi con la competente Direzione Generale Istruzione, Formazione e Lavoro

A copertura degli oneri sostenuti per lo svolgimento dell'attività di controllo nonché per l'aggiornamento e lo sviluppo del sistema informativo di cui all'art.4, è riconosciuta all'Ufficio Scolastico Regionale una quota del contributo pubblico statale -assegnata allo stesso dal MIUR- che sarà definita nell'importo dal Tavolo Tecnico di valutazione e confronto di cui all'articolo 6.

Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia Il Direttore Generale Dr.ssa Delia Campanelli	Regione Lombardia Il Direttore Generale Istruzione, Formazione e Lavoro Dr Giovanni Bocchieri
---	--